

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN

	PÁG.
1. Preocupaciones estatales	1
2. Intervención y libertad	1
3. El campesino de América	1
4. La era de la persona	3
5. Unidad e integración del hombre	4
6. Solidaridad nacional	5
7. Vastedad de una obra	5
8. Cátedra de seguridad	6
9. Orientación doctrinaria y práctica	7
10. Viabilidad de la seguridad social	7

PARTE PRIMERA

TEORÍA GENERAL Y RÉGIMEN LEGAL COLOMBIANO

CAPÍTULO I

PROCESO SOCIOLÓGICO

1. Definición	11
2. Primer derecho	11

	PÁG.
3. Las necesidades y los utensilios	11
4. Acción colectiva	13
5. La enfermedad y la muerte	14
6. Los hospitales	16
7. El budismo	17
8. La revolución agrícola	18
9. Los siervos y los esclavos	18
10. Organización en Egipto, Judea y Roma	18
10.1. <i>Egipto</i>	18
10.2. <i>Grecia</i>	20
10.3. <i>Judea</i>	20
10.4. <i>El imperio Romano no fue indiferente a la previsión</i>	20
10.5. <i>El cristianismo</i>	21
10.6. <i>Países germánicos. Las guildas</i>	21
11. El ahorro	27
12. Montepíos	29
13. Seguros mercantiles	29

CAPÍTULO II

PROCESO HISTÓRICO

1. Generalidades	30
2. <i>Rerum Novarum</i>	31
3. Nuevos rumbos	32
4. Plan Beveridge	34
5. Proceso histórico de nuestra seguridad social	38
6. Otras leyes de protección social a militares	41
7. Sistema prestacional civil oficial	41
8. Antecedentes del actual sistema prestacional	42
9. Descripción de la seguridad social oficial	47
10. Nuevos avances del seguro social en Colombia	56

CAPÍTULO III

CONCEPTOS GENERALES

1. Técnica de la seguridad social	58
---	----

1.1. <i>Económico</i>	58
1.2. <i>Financiero</i>	60
1.3. <i>Prestación de servicios</i>	60
2. El V Congreso Iberoamericano de Seguridad Social	63
3. La fuente de las obligaciones en la seguridad social	64
4. Terminología de la seguridad social	65
4.1. <i>Seguridad</i>	66
4.2. <i>Seguros sociales</i>	67
4.3. <i>Asistencia social</i>	67
4.4. <i>Previsión social</i>	68
4.5. <i>Pleno empleo</i>	69
4.6. <i>Seguridad social</i>	69
5. La idea del riesgo o contingencia	70
6. Diversidad de riesgos o contingencias	71
7. Beneficiarios	72
8. Seguro social colombiano	72

CAPÍTULO IV

CAMPO DE APLICACIÓN

1. Principios de la seguridad social	74
2. Personas a quienes protege	75
3. Criterios sobre el campo de aplicación	76
4. Población obligada a la afiliación	77
5. Períodos anteriores a la afiliación	82
6. Aplicación geográfica y por etapas	83
7. Seguro social colombiano	83
8. La reforma de 1977	85
8.1. <i>Concepto de afiliación</i>	86
8.2. <i>La afiliación como acto administrativo</i>	87

CAPÍTULO V

RÉGIMEN ECONÓMICO Y FINANCIERO

1. Régimen económico	89
----------------------------	----

2. Fuente de las contribuciones	90
2.1. <i>Prima fija igual</i>	90
2.2. <i>Prima diferencial sobre ingresos</i>	90
2.3. <i>Porcentaje sobre ingresos</i>	90
2.4. <i>Tasa o impuestos generales con destinación especial</i> ...	90
2.5. <i>Combinación de cuotas y tasas</i>	91
2.6. <i>Ingresos financieros</i>	91
2.7. <i>Otros recursos</i>	91
3. Salarios o ingresos tomados en consideración	91
3.1. <i>Salarios</i>	91
3.2. <i>Rentas</i>	91
3.3. <i>La cuota</i>	91
4. Régimen financiero	92
4.1. <i>La base financiera</i>	92
4.2. <i>La base estadística</i>	92
4.3. <i>El actuario social</i>	92
4.4. <i>Sistemas financieros</i>	93
4.5. <i>Sistema de capitalización</i>	96
4.7. <i>Ventajas del sistema de capitalización</i>	97
4.8. <i>Sistema financiero de prima media escalonada</i>	98
4.9. <i>Ventajas</i>	100
4.10. <i>Otros sistemas financieros</i>	101
5. Inversiones	106
6. Seguro social colombiano	107
6.1. <i>Contribuciones</i>	107
6.2. <i>Límite máximo asegurable</i>	107
6.3. <i>Ingresos y egresos</i>	109
6.4. <i>Distribución de ingresos de invalidez, vejez y muerte</i> .	109
6.5. <i>Transferencias</i>	109
6.6. <i>Porcentajes</i>	110
6.7. <i>Tablas de categorías y aportes</i>	110
6.8. <i>Pago de cuotas al ISS</i>	110
6.9. <i>Régimen financiero. Invalidez, vejez y muerte</i>	111

CAPÍTULO VI

✓ GESTIÓN ADMINISTRATIVA

1. Distribución de la gestión	138
-------------------------------------	-----

2. Naturaleza de los entes administrativos	140
3. Los entes gestores	140
4. La función del Estado	142
4.1. <i>Privilegios</i>	143
4.2. <i>Empleados públicos y trabajadores oficiales</i>	146
4.3. <i>Administración de personal</i>	146
5. El control general	146
6. Recaudo de aportes	147
6.1. <i>Planilla de aportes</i>	147
6.2. <i>Estampillas</i>	147
6.3. <i>Planilla preelaborada</i>	148
6.4. <i>Autoliquidación de aportes</i>	148
7. Presupuesto y balances	148
8. Las sanciones	151
8.1. <i>A las empresas</i>	151
8.2. <i>A los trabajadores o afiliados</i>	151
9. La jurisdicción	151
10. Procedimiento	152
11. La prescripción	152
12. Relación jurídica entre ente gestor y sectores	153
13. El régimen general colombiano	154
14. Consejo Directivo	154
15. De la dirección y administración de los seguros sociales obligatorios	155
15.1. <i>Del Consejo Nacional de Seguros Sociales Obligatorios</i>	155
15.2. <i>De la integración del Consejo</i>	156
15.3. <i>De la selección y período de los representantes</i>	156
15.4. <i>De los funcionarios con voz en el Consejo</i>	156
15.5. <i>Del carácter de los miembros del Consejo</i>	156
15.6. <i>De los honorarios del Consejo</i>	156
15.7. <i>De la presidencia del Consejo</i>	156
15.8. <i>De las funciones del Consejo</i>	156
16. De la administración de los seguros sociales obligatorios ...	158
17. De la reorganización del Instituto Colombiano de Seguros Sociales	158
18. De la administración financiera de los recursos	166

	PÁG.
18.1. <i>Del contrato para la administración financiera</i>	166
18.2. <i>De las obligaciones derivadas del contrato</i>	167
18.3. <i>De la Junta Administradora de los Seguros Económicos</i>	167
18.4. <i>De la integración de la Junta Administradora</i>	167
18.5. <i>De la presidencia de la Junta</i>	167
18.6. <i>De los honorarios de los miembros de la Junta</i>	167
18.7. <i>Del carácter de los miembros de la Junta Administradora de Seguros Económicos</i>	168
18.8. <i>De las funciones de la Junta Administradora</i>	168
18.9. <i>De la autorización para celebrar contratos</i>	169
19. <i>De la Superintendencia de Seguros de Salud</i>	169
20. <i>Recaudo y control de aportes</i>	172
21. <i>Presupuestos y balances</i>	176
22. <i>Las sanciones</i>	176
22.1. <i>De las conductas que dan lugar a sanción</i>	176
22.2. <i>De la graduación de las multas</i>	177
22.3. <i>De los actos que impongan multas</i>	177
22.4. <i>De las acciones de indemnización</i>	177
22.5. <i>De los recursos contra las sanciones</i>	177
22.6. <i>De la competencia para sancionar</i>	177
23. <i>De la jurisdicción</i>	177
24. <i>De la prescripción</i>	178

CAPÍTULO VII

LAS PRESTACIONES

1. <i>Concepto</i>	179
2. <i>Campo de aplicación de las prestaciones</i>	179
2.1. <i>Enfermedades</i>	179
2.2. <i>Maternidad</i>	180
2.3. <i>Invalidez, vejez y muerte</i>	180
3. <i>Clases de prestaciones</i>	181

3.1. <i>Las prestaciones en especie o asistenciales</i>	181
3.2. <i>Las prestaciones económicas</i>	182
3.3. <i>Pensiones</i>	183
3.4. <i>Indemnizaciones</i>	184
3.5. <i>Subsidios familiares</i>	184
3.6. <i>Subsidios de desocupación</i>	184
4. <i>Requisitos para tener derecho a las prestaciones</i>	184
5. <i>Períodos de espera y de carencia</i>	185
6. <i>Duración</i>	187
7. <i>Incapacidad</i>	188
7.1. <i>Clases de incapacidad</i>	188
7.2. <i>Tabla de valuación</i>	191
7.3. <i>Cálculo de la tabla de valuación de incapacidades en el primitivo estudio del seguro social colombiano</i>	192
8. <i>Observaciones finales</i>	195
9. <i>Incapacidades permanentes</i>	196
10. <i>Muerte del afiliado</i>	198
11. <i>Régimen general colombiano</i>	198
11.1. <i>La reforma de 1977. Contingencias amparadas</i>	199
11.2. <i>De los procedimientos para solicitar prestaciones</i>	199
11.3. <i>Del régimen de las prestaciones de los seguros sociales obligatorios</i>	199
11.4. <i>De la inembargabilidad de las prestaciones</i>	199
11.5. <i>De la clasificación de las prestaciones</i>	199
11.6. <i>Del ámbito territorial de las prestaciones</i>	199
11.7. <i>De los beneficiarios y derechohabientes</i>	199
11.8. <i>De las unidades para la prestación de los servicios</i> ...	200
11.9. <i>De las prestaciones correspondientes a los seguros de salud</i>	200
11.10. <i>Prestaciones económicas a cargo de "La Previsora, S.A."</i>	200
11.11. <i>De otras obligaciones</i>	201
11.12. <i>Del concepto de pensionado</i>	202
11.13. <i>Del pago de las prestaciones de salud</i>	202
11.14. <i>Otorgamiento de las prestaciones</i>	202
12. <i>Prestaciones por enfermedad general y maternidad</i>	203

	PÁG.
13. Prestaciones por maternidad	207
13.1. <i>Requisitos</i>	208
13.2. <i>Iniciación de la incapacidad</i>	208
13.3. <i>Esposa compañera del trabajador</i>	208
13.4. <i>Aborto o parto prematuro</i>	209
13.5. <i>Coexistencia de enfermedad con la maternidad</i>	209
13.6. <i>Retiro del trabajo</i>	209
13.7. <i>Servicios en favor de los hijos de los asegurados</i>	209
13.8. <i>Disposiciones generales</i>	210
14. Seguro médico familiar (decreto 770 de 1975, arts. 38 a 44)	211
14.1. <i>Concepto</i>	211
14.2. <i>Familiares con derecho a estas prestaciones</i>	211
14.3. <i>Servicios por maternidad</i>	212
14.4. <i>Adquisición de derechos</i>	212
14.5. <i>Financiación</i>	212
15. Disposiciones comunes (decreto 770 de 1975, arts. 45 a 55)	212
15.1. <i>Prescripción</i>	212
15.2. <i>Pago de cuotas en período de huelga</i>	212
15.3. <i>Mora en el pago</i>	213
15.4. <i>Suministro de datos y afiliación</i>	213
15.5. <i>Cotizaciones previas</i>	214
16. Prestaciones para trabajadores independientes	214
17. De las prestaciones asistenciales y subsidios por riesgos profesionales	218
17.1. <i>Prestaciones por accidente de trabajo o enfermedad profesional</i>	218
17.2. <i>Obligaciones patronales</i>	219
17.3. <i>Gastos de transporte</i>	219
17.4. <i>Suministro de aparatos de prótesis</i>	219
17.5. <i>Contratos con empresas</i>	219
17.6. <i>De la denuncia del accidente de trabajo</i>	220
17.7. <i>De la prevención de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales</i>	220
17.8. <i>Centro de rehabilitación</i>	221
18. Pensiones	221

CAPÍTULO VIII

ASIGNACIONES FAMILIARES

	PÁG.
1. La familia	270
2. Naturaleza de las asignaciones familiares	270
3. Asignaciones familiares que se reconocen	272
4. Recursos	274
5. Sistema financiero	274
6. Gestión	275
7. Seguro social colombiano	275
8. Nuevas bases legales	275
9. Administración	277
10. Financiación	279
11. Inversiones	280
12. Beneficiarios y requisitos	281
13. Salario para su liquidación	283
14. Causa de pérdida o suspensión	283
15. Sanciones	284
16. Prescripción	284
17. Conclusión	285
18. Cajas de compensación familiar	285
18.1. <i>Organización</i>	285
18.2. <i>Funciones</i>	286
18.3. <i>Afiliación a las cajas</i>	289
18.4. <i>Suspensión de la afiliación</i>	289
18.5. <i>Pérdida de la afiliación</i>	290
18.6. <i>Consecuencias de la desafiliación</i>	290
18.7. <i>Retiro voluntario</i>	291
18.8. <i>Dirección de las cajas</i>	291
18.9. <i>Asamblea general</i>	291
18.10. <i>Consejo directivo</i>	292
18.11. <i>Director administrativo</i>	294
18.12. <i>Revisor fiscal</i>	295

18.13. <i>Incompatibilidades</i>	295
18.14. <i>Actividad de las cajas</i>	296
18.15. <i>Subsidio familiar del sector primario</i>	298
18.16. <i>Consejo Superior del Subsidio Familiar</i>	301

CAPÍTULO IX

EMPLEADOS OFICIALES

1. Empleados públicos	304
2. Cajas de previsión	304
3. Prestaciones a cargo de las entidades de previsión	307
4. Las económicas	308
5. Las asistenciales	308
6. Pensión de invalidez	308
7. Pensión de jubilación	309
8. Pensión por vejez	310
9. Conclusiones	312
10. Soluciones al sistema de la seguridad social	313
11. Posibilidades	315

PARTE SEGUNDA

LEYES BÁSICAS
Y ESTATUTOS

Ley 90 de 1946	319
Decreto-ley 2324 de 1948	322
Decreto-ley 433 de 1971	327
Ley 10 de 1972	338
Decreto-ley 1935 de 1973	338
Decreto-ley 2796 de 1973	343
Decreto-ley 148 de 1976	344

Ley 4ª de 1976	346
Ley 12 de 1977	348
Decreto-ley 1650 de 1977	349
Decreto-ley 1651 de 1977	366
Decreto 1 de 1984	377
Decreto-ley 1698 de 1977	388
Decreto-ley 1700 de 1977	388
Ley 33 de 1985 /.....	390
Ley 11 de 1988	393
Decreto 824 de 1988	394
Resolución 2409 de 1988	397
Ley 71 de 1988	397

PARTE TERCERA

REGLAMENTOS GENERALES Y ESPECIALES

Decreto 1343 de 1949	403
Resolución 6138 de 1985	406
Resolución 136 de 1985	410
Decreto 722 de 1949	411
Decreto 3127 de 1949	415
Decreto 512 de 1950	416
Resolución 380 de 1950	416
Decreto 777 de 1969	417
Resolución 512 de 1979	418
Resolución 513 de 1979	418
Decreto 146 de 1950	420
Resolución 577 de 1949	420
Resolución 2329 de 1950	423
Decreto 3169 de 1964	424
Decreto 3170 de 1964	445

	PÁG.
Decreto 1824 de 1965	470
Decreto 3041 de 1966	476
Decreto 770 de 1975	486
Decreto 7 de 1980	528
Decreto 3224 de 1981	536
Decreto 1465 de 1982	537
Decreto 2496 de 1982	540
Decreto 462 de 1983	541
Decreto 1900 de 1983	542
Decreto 232 de 1984	542
Decreto 958 de 1984	543
Decreto 1138 de 1984	543
Decreto 2879 de 1985	546
Decreto 1776 de 1986	548
Decreto 3224 de 1981	551
Decreto 2496 de 1982	551
Decreto 462 de 1983	552
Decreto 1900 de 1983	553
Decreto 232 de 1984	553
Decreto 958 de 1984	554
Decreto 1138 de 1984	554
Decreto 2879 de 1985	557
Decreto 1776 de 1986	560
Decreto 2419 de 1987	562
Decreto 888 de 1988	563
Decreto 2209 de 1988	565
Decreto 2665 de 1988	568
Ley 70 de 1988	588
Ley 71 de 1988	588
Bibliografía	591